Организация Объединенных Наций S/PV.8324



Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8324-е заседание
Среда, 8 августа 2018 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-жа Пирс	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Инчаусте Хордан
	Китай	г-н Ле Чэн
	Кот-д’Ивуар	г-н Ипо
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
	Эфиопия	г-жа Гуадей
	Франция	г-жа Геген
	Казахстан	г-н Умаров
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-жа Грегуар Ван Харен
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-н Радомский
	Российская Федерация	г-н Сафронков
	Швеция	г-н Ваверка
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

Ситуация в отношении Ирака

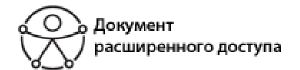
Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции 2367 (2017) (S/2018/677)

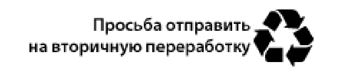
Девятнадцатый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности (S/2018/683)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).

18-25358 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Ситуация в отношении Ирака

Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции 2367 (2017) (S/2018/677)

Девятнадцатый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности (S/2018/683)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Ирака.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку г-на Яна Кубиша; главу делегации Международного комитета Красного Креста при Организации Объединенных Наций г-на Филипа Шпёрри и представителя Организации по расширению прав и возможностей женщин в Ираке г-жу Сьюзан Араф Маруф.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2018/677, в котором содержится доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции 2367 (2017), а также на документ S/2018/683, в котором содержится девятнадцатый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Кубишу.

Г-н Кубиш (говорит по-английски): После парламентских выборов, состоявшихся 12 мая, в связи с жалобами и заявлениями о фальсификации итогов голосования и злоупотреблениях было принято решение о проведении частичного пересчета голосов вручную. Ситуация усугубляется общественными демонстрациями, которые начались 8 июля в мухафазе Басра и распространилась на другие преимущественно шиитские мухафазы в южной части страны, а также на Багдад. В число протестующих входят в основном молодые люди, которые жалуются на недостаточный уровень оказания основных услуг, нехватку электроэнергии, нехватку рабочих мест и повсеместную коррупцию. Однако их выступления быстро приобретают все более политизированный характер: они критикуют национальных лидеров и сменяющие друг друга правительства за игнорирование потребностей населения и необходимости обеспечения социальной справедливости, выражают глубокую и растущую разочарованность в старых политических лидерах и политической системе, основанной на квотах для различных конфессий, которую они считают коррумпированной, неэффективной и косной, и сожалеют по поводу иностранного вмешательства во внутренние дела Ирака. Следует отметить, что многие из их требований повторяют требования, выдвигавшиеся несколько лет назад в ходе демонстраций, охвативших преимущественно суннитские мухафазы.

Лидер альянса ФАТХ Хади аль-Амери публично признал, что политические деятели подвели народ, вновь подтвердив необходимость реформирования политического процесса и создания правительства, которое занималось бы оказанием услуг, а не предоставлением привилегий политическим партиям. Глава блока «Саирун» проповедник Муктада ас-Садр, который совсем недавно, в 2016 году, сам возглавлял массовые протесты в Багдаде, в ходе которых демонстранты выступали с требованиями, аналогичными тем, которые предъявляют участники сегодняшних демонстраций, выступил с настоятельным призывом о том, чтобы приостановить переговоры о формировании правительства до тех пор, пока не будут удовлетворены законные требования демонстрантов. Беспрецедентно низкая явка избирателей, имевшая место в ходе состоявшихся 12 мая парламентских выборов, когда приблизительно 60 процентов избирателей, имеющих право голоса, не участвовали в выборах, уже стала четким сигналом о неудовлетворенности населения нынешним состоянием управления государственными делами.

В своей пятничной проповеди 27 июля Высший духовный лидер иракских шиитов великий аятолла Али ас-Систани призвал к скорейшему формирова-

нию будущего правительства, которое состояло бы из компетентных и честных членов правительства и премьер-министра, достаточно решительного и мужественного для того, чтобы вести борьбу с финансовой и административной коррупцией, которая является коренной причиной большинства проблем Ирака. Новый премьер-министр должен обладать полномочиями и нести ответственность за действия своего кабинета. Новый Совет представителей должен отменить привилегии и внести поправки в законы, которые не обеспечивают справедливости и равенства людей. Ас-Систани предупредил, что в том случае, если новому правительству не удастся выполнить свои обязательства и добиться результатов в реализации программы реформ, или в том случае, если судебные органы не примут надлежащих мер, у народа, который пользуется поддержкой всех действующих во благо сил страны, не будет других вариантов, кроме разработки иных мер с целью добиться от должностных лиц исполнения своей воли.

Тридцатого июля в Багдаде состоялась встреча премьер-министра аль-Абади с премьер-министром регионального правительства Курдистана Нечирваном Барзани. Они также подчеркнули необходимость того, чтобы ускорить формирование нового правительства и решать все вопросы в отношениях между Эрбилем и Багдадом на основе Конституции Ирака.

Я с удовлетворением отмечаю, что премьер-министр аль-Абади прилагает значительные усилия в целях оперативного принятия адресных мер реагирования в связи с законными требованиями народа, обеспечивая временное улучшение положения людей, живущих в тяжелых условиях. Однако для удовлетворения потребностей людей и устранения их опасений в полном объеме этих мер по-прежнему недостаточно.

Я обращаюсь к политическим лидерам с настоятельным призывом прислушаться к голосу народа и ускорить процесс формирования патриотичного, инклюзивного правительства, созданного на внеконфессиональной основе, во главе с сильным и наделенным полномочиями премьер-министром, которое будет уделять первоочередное внимание проведению политических, экономических и социальных реформ, инвестициям, созданию рабочих мест, обеспечению примирения, справедливости, равенства, подотчетности и благого управления, в том числе борьбе с коррупцией; которое поместит все вооруженные формирования под строгий контроль государства и будет принимать решительные меры в отношении не подчиняющихся правительству вооруженных формирований и преступных группировок; и которое обеспечит полный суверенитет и подлинную независимость Ирака без какого-либо иностранного вмешательства.

На основании Закона о выборах с поправками от 6 июня коллегия судей, назначенных для наблюдения за избирательным процессом, утвердила порядок пересчета бюллетеней, в связи с которыми поступили жалобы и заявления о фальсификации результатов, в соответствии с постановлением Федерального верховного суда от 21 июня. Коллегия судей объявила о завершении ручного пересчета голосов 6 августа. Затем был проведен сводный подсчет голосов для получения предварительных результатов выборов. Группа по наблюдению за выборами от Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) вместе с экспертами Программы развития Организации Объединенных Наций обеспечивала мониторинг и предоставляла консультативные услуги и помощь на протяжении всего процесса пересчета голосов. Я с удовлетворением отмечаю упорядоченный, транспарентный, заслуживающий доверия и хорошо организованный процесс пересчета голосов. Я воздаю должное коллегии судей за ее обстоятельную и беспристрастную работу. Высоко оцениваю самоотверженность и профессионализм всех сотрудников, принявших участие в пересчете голосов, как из Независимой высшей избирательной комиссии, так и из судебных органов. Пересчет голосов позволил укрепить общественное доверие к избирательному процессу и результатам выборов.

Вместе с заместителем Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов Элис Уолпол я встретился с многими политическими лидерами, женщинами и представителями меньшинств и гражданского общества в целях содействия обеспечению конструктивного участия женщин в политической, экономической и социальной жизни, в том числе их представленности на самых высоких уровнях в политических и директивных структурах, включая будущий состав правительства и Совета представителей. МООН СИ

31 июля встретилась с членами национальной группы для обсуждения прогресса и проблем в реализации иракского национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), включая отсутствие специальных бюджетных ассигнований на поддержку мероприятий в рамках этого плана. Я рад отметить, что г-жа Сьюзан Араф Маруф, которая сидит рядом со мной, приняла активное участие в этом совещании.

На прошлой неделе МООНСИ содействовала проведению встречи с женщинами-лидерами, активистами гражданского общества и женщинами, избранными на выборные должности, для принятия консолидированной стратегии в отношении требований женщин в целях учета гендерной проблематики и вопросов, касающихся равенства полов, в программе правительства. Рекомендации содержатся в приложении к моей информационной записке. На этой неделе заместитель Специального представителя Уолпол выступила в качестве Председателя на совещании Организации Объединенных Наций с иракскими женщинами, которые должны войти в новый состав Совета представителей. Иракские женщины-политики обязались работать со всеми партиями, например создать первую женскую парламентскую фракцию и женские платформы для разработки государственной политики и стратегий, направленных на расширение участия и представленности женщин в политической жизни и обеспечение учета гендерной проблематики во всех парламентских процессах.

В Багдаде 19 июля заместитель Специального представителя по гуманитарным вопросам и Координатор по вопросам развития г-жа Марта Руэдас провела заседание Форума по сотрудничеству в целях развития, в котором приняли участие более 20 международных партнеров, представивших 61 проект страновых групп Организации Объединенных Наций, готовый для финансирования в рамках программы восстановления и повышения жизнестойкости на сумму 1 млрд долл. США. Я настоятельно призываю государства-члены поддержать Ирак, ускорив процесс выполнения обязательств, взятых в феврале в Кувейте.

Спустя год после освобождения Мосула группы по разминированию Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обезвредили 43 700 взрывоопасных предметов на территории города, включая 1000 самодельных взрывных устройств. Механизм финансирования для стабилизации Программы развития Организации Объединенных Наций продолжил поддерживать осуществление 2361 проекта, из которых более 1000 уже успешно реализованы в пяти мухафазах. С января свыше 684 000 перемещенных лиц вернулись в родные места, и по состоянию на 15 июля на положении перемещенных лиц остаются чуть менее 2 миллионов иракцев.

Обстановка в плане безопасности и защиты попрежнему нестабильна, что создает серьезные угрозы для гражданского населения Ирака. Похищения, исчезновения и задержания продолжают иметь место, и сохраняется повышенный риск сексуального и гендерного насилия и нарушения прав детей. Для многих сочетание этих факторов привело к вторичному или неоднократному перемещению. К 24 июля доноры выделили 324 млн долл. США на реализацию плана гуманитарного реагирования, что составляет 57 процентов от предусмотренной в плане суммы. Для того чтобы уязвимые общины получали крайне необходимую им помощь, я призываю сообщество доноров продолжать предоставлять щедрое финансирование.

Продолжающиеся демонстрации в южных мухафазах высветили социально-экономические потребности и потребности в области развития, которые игнорировались на протяжении долгого времени. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Ираке занимается разработкой стратегии и программ для расширения оказываемой помощи. Кроме того, ожидается, что в предстоящие месяцы увеличится дефицит воды в пяти южных мухафазах, в результате чего около 25 процентов местного населения, составляющего 2 миллиона человек, столкнутся с проблемами, связанными с нехваткой водных ресурсов, передаваемыми через воду заболеваниями и возможным перемещением. Поскольку народы Ирака, Турции, Сирии и Ирана совместно пользуются водными ресурсами, я настоятельно призываю их активизировать сотрудничество в целях эффективного управления этими ресурсами.

Несмотря на отсутствие ощутимых результатов в деле поиска пропавших без вести кувейтских граждан, Министерство обороны Ирака продолжает проводить раскопки и поисковые работы и прилагать усилия для выявления новых свидетелей.

Очередная сессия трехстороннего механизма состоялась 25 июля в Кувейте. Неоднократные призывы к международному сообществу побудили государства-члены, у которых имеются спутниковые изображения, относящиеся к периоду 1990 и 1991 годов, представить информацию, которая могла бы способствовать идентификации мест захоронения. Тем не менее закупки полевого оборудования, а также подготовка кадров и наращивание потенциала иракских и кувейтских технических групп в области экспертно-криминалистической работы и генетической и антропологической экспертизы по-прежнему представляют серьезную проблему и требуют дальнейшей помощи со стороны международного сообщества. Я также с удовлетворением сообщаю, что обе стороны близки к достижению договоренности относительно даты официальной передачи значительной части кувейтского имущества.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Кубиша за его весьма содержательное заявление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Шпёрри.

Г-н Шпёрри (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за предоставленную Международному комитету Красного Креста (МККК) возможность выступить сегодня в Совете Безопасности по теме, которая лежит в основе миссии и мандата МККК и занимает центральное место во всех аспектах нашей повседневной работы в условиях вооруженных конфликтов во всем мире. В своем заявлении я сосредоточусь исключительно на проблеме лиц, пропавших без вести в ходе войны в Заливе в 1991 году, и на работе так называемого трехстороннего механизма под председательством МККК.

В соответствии с нормами международного гуманитарного права стороны в конфликте должны не допускать пропажи лиц и обязаны выяснять судьбу тех, кто числится пропавшим без вести. В условиях вооруженных конфликтов люди пропадают без вести в силу различных причин, и их семьи ждут их возвращения. Невзгоды, которые переживают пропавшие без вести лица, и страдания их семей зачастую продолжаются спустя еще долгое время после окончания конфликтов. Трехсторонний механизм был создан в связи с международным вооруженным конфликтов в ходе войны в Заливе, которая началась с вторжения иракских войск в Кувейт 2 августа 1990 года. Вскоре после завершения конфликта Ирак, Кувейт и члены коалиции — Саудовская Аравия, Франция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты — провели встречу в Эр-Рияде под эгидой МККК и подписали соглашение о создании Трехсторонней комиссии по пропавшим без вести лицам в апреле 1991 года.

В декабре 1994 года Трехсторонняя комиссия, в состав которой входят члены коалиции, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, имеющая статус наблюдателя, и МККК в качестве Председателя Комиссии, учредила Технический подкомитет в целях ускорения процесса поиска. Заседания Трехсторонней комиссии по-прежнему проводятся два раза в год, а Технический подкомитет собирается пять раз в год. Прошло уже 27 лет со времени окончания войны в Заливе и проведения первой сессии Трехсторонней комиссии и 24 года с момента создания Технического подкомитета. На сегодняшний день было проведено 46 заседаний Трехсторонней комиссии и 104 заседания Технического подкомитета с единственной целью — для поиска лиц, которые по-прежнему числятся пропавшими без вести в результате конфликта, и предоставления их семьям информации об их судьбе. Вскоре после вывода иракских сил из Кувейта в ходе встречи сторон в конфликте была достигнута договоренность о репатриации военнопленных и гражданских интернированных лиц, захваченных или задержанных во время войны в Заливе.

В соответствии с его мандатом и резолюцией 686 (1991) МККК принял меры для всеобщей репатриации из Саудовской Аравии в Ирак более 70 000 иракцев. Он также обеспечил репатриацию из Ирака в Кувейт 4000 кувейтских военнопленных и военнопленных союзных сил и более 1300 гражданских интернированных лиц и задержанных кувейтских граждан или гражданских лиц из третьих стран.

После успешного завершения этого этапа основное внимание было уделено определению местонахождения и судьбы военных и гражданских лиц, которые по-прежнему числились пропавшими без вести. Эти усилия были направлены на расследование отдельных случаев посредством обмена информацией между членами Трехсторонней

комиссии. Однако поиск мест захоронений для установления местонахождения, извлечения и репатриации останков лиц, до сих пор числившихся пропавшим без вести, начался в Ираке, а затем и в Кувейте, лишь в 2003 году.

С 2003 года были извлечены останки 373 человек: 275 человек в Ираке – в Амаре, Кербеле, Рамади и Эс-Самаве – и 98 человек в Кувейте. В 2010 году Соединенные Штаты и Соединенное Королевство представили дополнительную информацию, которая способствовала этим усилиям. Раскопки также велись в Хаббании, Мухаммад Шакране, Наджафе и в других местах в Рамади и, наконец, в Эль-Хамисии и Эн-Насирии в Ираке, однако, к сожалению, человеческих останков там обнаружено не было.

На сегодняшний день на рассмотрении механизма по-прежнему находятся в общей сложности 1080 нераскрытых дел о пропавших без вести лицах, в том числе 371 дело, представленное Кувейтом, и 700 дел, представленных Ираком. Кроме того, не были раскрыты еще 336 задокументированных случаев пропажи без вести иракцев, которые известны как «дела, не расследуемые Трехсторонней комиссией». Следует отметить, что это не все случаи пропажи без вести лиц, а лишь те, которые были задокументированы механизмом.

Несмотря на продолжающиеся поисковые операции, в последний раз останки пропавших без вести кувейтских лиц были обнаружены 14 лет назад, а пропавших без вести иракских лиц – семь лет назад. Титанические усилия и приверженность всех членов не принесли ощутимых результатов. Сотни семей по-прежнему отчаянно ждут вестей.

Трехсторонний механизм столкнулся с рядом трудностей. Наиболее серьезной из них является то, что с момента завершения конфликта прошло уже много времени. С течением времени стало все сложнее вести поиск свидетелей и устанавливать, либо повторно устанавливать, с ними контакт. Изменения структуры ландшафта сказались на возможности распознавания и определения местонахождения захоронений. На работу механизма негативно повлияла утеря некоторых архивных материалов, а также отсутствие централизованной обработки данных, которые хранятся у различных членов. Кроме того, одной из главных проблем механизма стало отсутствие надлежащего оборудования и техники.

Для решения этих серьезных проблем МККК провел подробный анализ всей имеющейся информации с участием различных экспертов и специалистов в области судебной медицины, подробно оценил ситуацию и предложил рекомендации в отношении будущей работы. В 2017 году МККК доработал проект этих выводов в своем докладе, озаглавленном «Проект по обзору», в котором предложен ряд рекомендаций для дальнейших действий, оптимизированы процессы поиска и извлечения останков и представлены примеры передовой практики в области криминалистики.

На основе этих новых рекомендаций 27 августа 2018 года будут продолжены полевые работы и раскопки в Эс-Самаве, где рассчитывают обнаружить захоронения. Важные рекомендации, содержащиеся в докладе, в том числе относительно корректного использования спутниковых изображений, служат руководящими принципами для оптимального проведения этих миссий. Хотя за последние годы не было проведено успешных эксгумаций, в настоящее время все стороны вновь энергично настроены и активно стремятся активизировать работу Трехсторонней комиссии.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить всех членов Технического подкомитета и Трехсторонней комиссии, а также МООНСИ за то, что они взяли на себя трудную задачу выяснения судьбы этих пропавших без вести лиц, а также за их сотрудничество и верность делу трехстороннего механизма и его гуманитарной миссии. МККК был и остается привержен механизму и не жалеет усилий для поиска и извлечения человеческих останков, с тем чтобы семьи могли получить информацию об участи своих родственников, пропавших без вести, и реализовать свое право знать о судьбе пропавших без вести родных и близких.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Шпёрри за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Араф Маруф.

Г-жа Араф Маруф (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Соединенное Королевство за предоставленную мне возможность представлять межсекторальную целевую группу Ирака по осуществлению резолюции Совета Безопасности 1325

(2000) в качестве ее координатора на этом весьма важном заседании. Наш межотраслевой орган разработал первый национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) в период с 2012 по 2014 год и несет ответственность за его осуществление, мониторинг, оценку и представление отчетности. Я хотела бы также поблагодарить Нидерланды и Европейско-средиземноморскую феминистскую инициативу, благодаря поддержке которых я могу присутствовать на этом заседании.

Сегодня я хотела бы привлечь внимание членов Совета Безопасности к последствиям несколько кризисов, затронувших Ирак, для женщин, к мерам реагирования, которые мы приняли для улучшения ситуации путем мобилизации государственных и негосударственных субъектов в рамках реализации национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), и, наконец, подчеркнуть большой объем работы, который нам еще предстоит проделать, и потребность в оказании международной поддержки и координации усилий.

По имеющимся данным, до 8,2 миллиона иракцев — начиная с внутренне перемещенных лиц и заканчивая возвращенцами и сирийскими беженцами — нуждаются в неотложной защите и помощи; большинство из них — женщины, которым отказывают в реализации их основных прав и обеспечении безопасности и лишают их защиты и доступа к объектам, чистой воде и санитарно-гигиеническим услугам. В девяносто одном проценте случаев управление лагерями на всей территории Ирака осуществляется без участия женщин, что препятствует надлежащему удовлетворению их потребностей.

По-прежнему тревожат масштабы сексуального и гендерного насилия. Женщины и девочки в районах, находящихся под контролем «Исламского государства Ирака и Шама», становятся жертвами самых крайних форм насилия, которые используются для всеобщего угнетения, а именно: похищения людей для обращения в сексуальное рабство и эксплуатации, изнасилования и принуждение к вступлению в брак. Из-за преобладания в обществе патриархальной культуры и традиций жертвы не только страдают от самих посягательств, но и подвергаются социальной стигматизации и испытывают чувство стыда и продолжают подвергаться маргинализации со стороны своих семей и общин после своего возвращения.

Кроме того, несмотря на большую работу, проделанную женским движением, по-прежнему сохраняются дискриминационные законы, которые влияют на безопасность женщин и полную реализацию их прав. Услуги по защите, в том числе в лагерях беженцев, предоставляются женщинам в основном местными и международными организациями. Хотя организации делают все возможное с учетом ограниченности их ресурсов, по-прежнему существует огромная потребность в предоставлении защиты и оказании психосоциальных услуг наиболее уязвимым группам населения, в частности женщинам и девочкам.

На социально-экономическом положении женщин также сказался крах системы социального обеспечения, в результате которого женщины больше других групп населения подвержены нищете. Женщины, возглавляющие домашние хозяйства, малоимущие и безработные женщины, вдовы и женщины из числа внутренне перемещенных лиц не имеют доступа к финансовым ресурсам и государственным социальным пособиям, в частности к программам социального обеспечения, пенсионным и продовольственным программам.

Безопасность женщин и осуществление их прав тесно связаны с их участием и ролью в процессе принятия решений. Несмотря на 25-процентную квоту в парламенте и государственных учреждениях, женщины по-прежнему недопредставлены или вообще не участвуют в процессе принятия решений, в том числе в политических партиях, поскольку в целом остается непризнанной важность роли женщин в процессе принятия решений. Это объясняется бременем традиций, экономической зависимостью женщин от мужчин, неравным распределением семейных обязанностей и влиянием религиозного экстремизма на общество.

Для обеспечения безопасности наиболее уязвимых женщин и девочек в 2012 году женские организации гражданского общества и представители 23 министерств и учреждений — 15 от иракских федеральных ведомств и 8 из Курдистана — а также эксперты по правовым вопросам и парламентарии сформировали иракскую межучрежденческую целевую группу, разработавшую национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). В 2014 году Ирак стал первой страной на Ближнем Востоке и в Северной Африке, принявшей

национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), а сейчас является первой в регионе страной, отчитавшейся об осуществлении национального плана действий.

Кроме того, Ирак является, по всей видимости, первой страной, в которой гражданское общество органично участвовало во всем процессе, благодаря чему удалось донести мнения разрозненных женских организаций гражданского общества из разных частей Ирака и Курдистана до межучрежденческой целевой группы. Такое широкое участие органов власти совместно с гражданским обществом в работе, посвященной обеспечению безопасности женщин, служит примером сотрудничества и говорит о понимании ими того факта, что женщины не могут быть оставлены без внимания и восприниматься исключительно в качестве жертв, и что потребности женщин должны рассматриваться комплексно, и именно такой подход был принят в рамках национального плана действий.

Какие из нынешних насущных приоритетов в области безопасности требуют совместной работы Совета Безопасности и иракского правительства?

Во-первых, социальная защита. Нам необходимо создать систему расширения доступа женщин к комплексу специализированных услуг, например, к услугам, связанным с помощью жертвам гендерного насилия, а также бесплатной психологической и правовой поддержке.

В-вторых, законодательство. Для обеспечения защиты и участия женщин требуется активная работа по изменению и отмене всех носящих дискриминационный характер законов в отношении женщин. Всеобъемлющий закон о борьбе с насилием в отношении женщин является одной из приоритетных задач, которые необходимо решить для того, чтобы установить уголовную ответственность за любые формы насилия в отношении женщин и девочек и положить конец безнаказанности виновных в них лиц.

В-третьих, стабилизация. Несмотря на огромные усилия, стабильность в Ираке невозможна без привлечения внимания к проблематике женщин и мира и безопасности и ее увязки с вопросами обеспечения стабильности, в том числе путем выделения бюджетных средств и ресурсов на достижение этой цели.

В-четвертых, средства к существованию. Учитывая двойную нагрузку, которую приходится нести женщинам, и общественное порицание, с которым они сталкиваются, женщины, в том числе из числа беженцев, внутренне перемещенных лиц и проживающих в принимающих общинах, должны иметь доступ к программам по расширению своих прав и возможностей, а также к возможностям по трудоустройству, например, к профессионально-технической подготовке и программам по искоренению неграмотности.

В-пятых, необходимо поддерживать участие женщин в процессах примирения и миростроительства, начиная с принятия политических решений на высоком уровне и вплоть до органов местного управления. Необходимо обеспечивать женщинам-лидерам на национальном и местном уровне возможности для участия в процессах миростроительства и содействовать сплоченности общин.

В-шестых, что не менее важно, это второй национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), который целевая группа разрабатывает в этом году для устранения этих пробелов и решения приоритетных задач.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что Ирак прилагает огромные и беспрецедентные усилия для продвижения повестки женщин и мира и безопасности по линии межучрежденческой целевой группы, реализующей национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). Однако в этих сложных условиях для эффективного удовлетворения многочисленных потребностей женщин и их равноправного участия в миростроительстве и в жизни общества в целом Совет Безопасности, а также все международное сообщество должны обеспечить более эффективную координацию усилий, продемонстрировать большую приверженность делу защиты прав женщин и оказывать финансовую и техническую поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку. Мы надеемся, что Совет Безопасности повысит эффективность своей работы в Ираке и улучшит координацию по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Маруф за ее весьма полезное выступление.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета, желающим выступить с заявлениями.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв этого важного заседания. Кроме того благодарю докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря по Ираку и главу Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) г-на Яна Кубиша, главу Международного комитета Красного Креста (МККК) г-на Филипа Шпёрри и г-жу Сьюзан Араф Маруф.

Несколько дней назад мы отметили двадцать восьмую годовщину иракского вторжения в Кувейт и оккупации Ираком этой страны. В сущности это годовщина трагического и болезненного события. С тех пор Совет Безопасности ведет работу по ликвидации последствий и результатов этого вторжения. Он принял десятки резолюций, и многие из обязательств уже выполнены. Вместе с тем вопрос о кувейтских военнопленных, пропавших без вести гражданах Кувейта и гражданах третьих стран по-прежнему является одним из наиболее важных гуманитарных вопросов. Ему посвящен ряд резолюций Совета Безопасности, в частности резолюции 687 (1991), 1284 (1999) и 2107 (2013). Этот вопрос остается незажившей раной, а семьи пропавших без вести лиц по-прежнему страдают. Мы выяснили судьбу лишь 236 из 605 пропавших без вести лиц. К сожалению, с 2004 года нам не удалось прояснить судьбу ни одного из заключенных или пропавших без вести, и мы не продвинулись в этом направлении.

Мы высоко ценим работу Международного комитета Красного Креста, под руководством которого проходят заседания трехстороннего механизма и его Технического подкомитета, и благодарны ему за эту работу. Выражаем нашу благодарность и признательность иракскому правительству в лице министерства обороны, которое многое делает в этой связи. Надеемся, что эти усилия будут продолжены и удвоены, с тем чтобы закрыть этот гуманитарный вопрос и положить конец страданиям семей пропавших без вести лиц. Со своей стороны Кувейт делает все возможное для поддержки этих усилий.

Мы призываем МООНСИ продолжать выполнять свой мандат в отношении вопроса о кувейтских военнопленных, пропавших без вести лицах и возвращении кувейтского имущества, в том числе национальных архивов, в соответствии с резолюцией 2107 (2013). В этой связи мы поддерживаем Специального представителя при выполнении им своего мандата и решении задач Миссии, связанных с предоставлением консультационных услуг и помощи правительству Ирака, а также с поддержкой политического процесса и усилий по восстановлению страны. Мы осознаем всю масштабность задач, которые стоят перед Ираком, и понимаем, что страна нуждается в международной поддержке для обеспечения своей безопасности, а также экономической и политической стабильности.

Мы высоко оцениваем успехи правительства Ирака в части освобождения и возвращения под свой контроль территорий, находившихся под контролем ДАИШ. Мы приветствуем недавнее проведение парламентских выборов и надеемся, что проходящие в настоящее время консультации между различными политическими партиями увенчаются успехом, а Ирак сможет сформировать правительство национального согласия, в которое войдут представители всех слоев иракского общества.

Кувейт, будучи соседней страной, обязуется оказывать поддержку и содействие новому Ираку и укреплять наши отношения во всех областях, с тем чтобы преодолеть катастрофические последствия действий прежнего режима, которые дестабилизировали весь регион.

Кувейт делает все возможное для того, чтобы оказать Ираку содействие в преодолении вызовов и угроз его безопасности. Мы оказывали материально-техническую поддержку международной коалиции по борьбе с ДАИШ и гуманитарную помощь для облегчения страданий иракских внутренне перемещенных лиц. В сотрудничестве с Ираком, Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Всемирным банком мы организовали в феврале текущего года в Кувейте Международную конференцию по восстановлению Ирака и освобожденных от ДАИШ районов. Согласно директивам Его Высочества шейха Сабаха аль-Ахмеда аль-Джабера ас-Сабаха мы приняли решение оказать срочную помощь в деле удовлетворения потребностей братского иракского народа и повышения качества услуг в некоторых южных мухафазах, где недавно прошли демонстрации. Мы верим, что Ирак преодолеет столь сложные обстоятельства.

Мы хотели бы еще раз поблагодарить Специального представителя г-на Яна Кубиша за усилия, прилагаемые им несмотря на неимоверные трудности и проблемы, с которыми ему приходится сталкиваться в выполнении его мандата.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы одобряем созыв этого заседания и благодарим г-на Яна Кубиша, г-жу Сьюзан Араф Маруф и г-на Филипа Шпёрри за их брифинги.

Мы с беспокойством отмечаем проходящие в различных иракских городах демонстрации протеста, некоторые из которых приобретают насильственный характер, и, как следствие, порождаемую ими атмосферу недоверия и нестабильности. Нас особенно беспокоит возможность новых вспышек экстремизма и восстаний с применением насилия в тот момент, когда после состоявшихся в мае важных выборов должно быть сформировано новое правительство для удовлетворения законных требований граждан и преодоления переживаемых страной значительных трудностей.

Мы высоко оцениваем прогресс в плане скорейшего завершения избирательного процесса, достигнутый после представленных жалоб, в пересчете голосов вручную, а также в сформировании и закреплении правительства, способного привести страну к устойчивому миру. Мы подчеркиваем важность дальнейшей поддержки международным сообществом процесса восстановления Ирака и оказания ему содействия.

Руководствуясь содержанием последнего доклада Генерального секретаря (S/2018/677), мы подчеркиваем необходимость всестороннего участия женщин и молодежи в политической жизни и в процессе формирования правительства, а также в процессе восстановления доверия, в частности в отношениях с Курдистаном.

Мы с надеждой ждем прогресса в сформировании следственной группы для расследования злодеяний, совершенных «Исламским государством Ирака и Леванта», тем более что остатки террористических элементов продолжают совершать нападения на мирных жителей и убивать их.

Мы подчеркиваем, что для того, чтобы эффективно справиться с этой угрозой, необходимо устранить ее коренные причины, способствуя правосудию, верховенству права и инклюзивному и устойчивому развитию страны. Установившийся мир должен служить улучшению качества жизни ее населения. В этой связи мы особо выделяем национальные и региональные усилия, прилагаемые при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Программы развития Организации Объединенных Наций, в целях разработки программ реконструкции и развития. Мы также отмечаем разработку национальной стратегии сокращения масштабов нищеты и плана развития на период 2018–2022 годов, направленных на обеспечение более справедливого и эффективного распределения доходов от нефтяных ресурсов в различных районах страны. Мы также с нетерпением ждем разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, согласующейся с программой восстановления и повышения жизнестойкости, которая была предложена Генеральным секретарем на состоявшейся в Кувейте Международной конференции по восстановлению Ирака.

Мы считаем важным прилагать усилия по содействию возвращению в родные места в безопасных условиях большого числа беженцев. Тем не менее, мы также считаем необходимым способствовать созданию условий для обеспечения им средств к существованию и их благополучия. Поэтому серьезное беспокойство вызывает острая нехватка воды, поскольку она сказывается на здоровье людей, вызывает опустынивание обрабатываемых земель и отражается на ситуации в области безопасности, что особенно важно в мухафазе Басра. Необходимо препятствовать тому, чтобы такая ситуация приводила к конфликтам, посредством принятия эффективных мер по защите населения, особенно его наиболее уязвимых групп. Важно не допускать того, чтобы воинствующие экстремисты использовали их тяжелое положение в своих интересах. Мы также надеемся на скорейшее урегулирование сохраняющегося вопроса кувейтских военнопленных и без вести пропавших лиц.

В заключение я хотел бы еще раз отметить работу г-на Яна Кубиша и МООНСИ, в частности в выполнении их новых и существенно важных функций по созданию возможностей для инклюзивного политического диалога и внутреннего примирения. Мы считаем это крайне необходимым для содействия построению демократического, правового и справедливого иракского общества.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Ирака.

Г-н Бахр Алюлум (Ирак) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Соединенное Королевство со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в августе месяце. Я также хотел бы поблагодарить Швецию за ее работу на посту Председателя Совета в прошлом месяце.

Я приветствую брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) г-на Яна Кубиша и благодарю его и его сотрудников за их напряженную работу и неустанные усилия. Я хотел бы поблагодарить также главу делегации Международного комитета Красного Креста при Организации Объединенных Наций г-на Филипа Шпёрри и координатора национальной группы по осуществлению резолюции 1325 (2000) г-жу Сьюзан Араф Маруф. Мы выражаем признательность также всем группам гражданского общества за их деятельность в составе национальной группы по осуществлению названной резолюции. Такая деятельность служит наглядным проявлением нашей решимости добиться преобразований и решить проблемы, стоящие перед нами после нескольких десятилетий бедствий, пережитых иракским обществом.

Наше правительство приветствует единодушное принятие резолюции 2421 (2018), продляющей мандат МООНСИ. Мы признательны всем членам Совета Безопасности за их поддержку учреждения нового мандата, занимающего уникальное место среди мандатов подобного рода, утвержденных за последние 11 лет. Этим мандатом предусматривается оказание Ираку поддержки в удовлетворении потребностей всех слоев иракского общества, в том числе женщин и молодежи. Им также предусматривается обеспечение устойчивого развития и адаптации к изменению климата. Мы полностью убеждены в том, что МООНСИ будет сотрудничать с иракским правительством в удовлетворении этих потребностей. Мы призываем МООНСИ тесно координировать ее деятельность с другими работающими в Ираке учреждениями Организации Объединенных Наций с целью обеспечить непрерывность прилагаемых усилий с опорой на прогресс, уже достигнутый в гуманитарной сфере, а также способствовать восстановлению и развитию местных общин, правительства и страны в целом.

Мы приветствуем назначение г-на Карима Хана на должность Специального советника Генерального секретаря и главы международной следственной группы по расследованию военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, совершенных в Ираке террористической организацией ДАИШ. Мы желаем ему всяческих успехов в выполнении его задач — в деле, за которое он взялся в Ираке 6 августа согласно резолюции 2379 (2017), принятой для того, чтобы оказать поддержку национальным усилиям Ирака по привлечению к ответственности террористических элементов ДАИШ. Это будет делаться путем сбора, обеспечения сохранности и хранения собранных в Ираке свидетельств и доказательств для того, чтобы далее способствовать привлечению виновных к ответственности повсюду в мире согласно соответствующим национальным законам.

Мы заявляем о нашей поддержке г-на Хана в его работе, а также о нашей готовности оказывать ему любое необходимое содействие для успешного выполнения им своих обязанностей. Мы также надеемся, что международное сообщество окажет ему и его сотрудникам поддержку.

Несмотря на уверенные военные победы над террористическими бандами ДАИШ, мы не можем сказать, что они и другие террористические сети потерпели поражение. Распространение такфиризма и экстремистской идеологии является движущей силой терроризма в Ираке и представляет собой самую серьезную угрозу для национальной безопасности в период после военной победы. Мы должны адаптировать нашу стратегию борьбы с терроризмом к борьбе с экстремизмом и противодействовать усиливающейся децентрализации таких групп, которые стремятся расширить территорию своих действий и привлечь в свои ряды больше людей. Потребуются дальнейшие международные усилия для содействия Ираку в разработке реальных и реалистичных стратегий, ориентированных на борьбу с распространением этих групп. Мы должны перейти от военной конфронтации к национальной и глобальной борьбе на уровне отдельных граждан, общества и государства в национальном, региональном и международном масштабах, с тем чтобы

не позволить этим группам распространить свое влияние или вновь перегруппироваться.

Иракский народ вынужден иметь дело с наземными минами и взрывоопасными пережитками войны, не позволяющими ему получить доступ к основным услугам. Такие устройства приводят к увечьям, парализации и даже гибели людей, и именно поэтому мы будем устранять любые проблемы, мешающие нам выполнять наши обязательства, используя наши технические и медицинские возможности для оказания помощи жертвам и обеспечения им медицинской реабилитации. Нам необходимы дополнительные финансовые ресурсы для удовлетворения неотложных и растущих потребностей с учетом нашей крайне сложной экономической ситуации. Мы приветствуем усилия всех международных партнеров и доноров и призываем международное сообщество активизировать свои усилия в этом направлении.

При поддержке Соединенных Штатов и других стран международной коалиции, а также дружественных и братских нам стран наше правительство избавило нашу территорию от террористических групп ДАИШ и объявило о своих намерениях приступить к выполнению плана восстановления тех районов Ирака, которые пострадали от действий ДАИШ и в которых были приостановлены процессы экономического развития и строительства.

Мы делаем все возможное, чтобы ускорить экономическое развитие, и реализуем стратегии, направленные на укрепление продовольственной безопасности и стабильности, с тем чтобы снизить масштабы нищеты в стране и создать возможности для трудоустройства молодежи в рамках будущих программ развития и реформ. К их числу относится десяти- и пятилетний планы развития на 2018-2022 годы, а также наша стратегия борьбы с нищетой. Наша цель состоит в том, чтобы стимулировать развитие частного сектора путем принятия политики, направленной на укрепление промышленного сектора в целях создания рабочих мест и развития экспорта местной продукции в рамках целей в области устойчивого развития, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Мы принимаем меры по осуществлению решений Кувейтской международной конференции по восстановлению Ирака. Восстановление имеет не менее важное значение, чем борьба с терроризмом. Ирак рассчитывает на поддержку дружественных стран в части финансирования программы восстановления, предложенной Генеральным секретарем на Кувейтской конференции и направленной на урегулирование кризисов и устранение причин активизации деятельности террористических организаций.

Наше правительство стремится к осуществлению принципа мирной смены политической власти. Мы были полны решимости провести запланированные на 12 мая парламентские выборы. Иракский народ извлек немало уроков из этих выборов. Мы надеемся сформировать вполне представительное правительство, которое сосредоточит основное внимание на отправлении правосудия и укреплении демократии, а также на развитии системы благого управления, свободной от кумовства или коррупции. После официального подтверждения результатов Федеральным верховным судом, победившие политические блоки постараются оперативно сформировать новое национальное правительство, которое займется реформами, с тем чтобы использовать богатые ресурсы страны на благо нашего народа.

Наше правительство выступает за свободу выражения мнений и поддерживает народные требования, озвученные людьми без каких-либо опасений в ходе мирных и законных демонстраций. Правительство четко проинструктировало силы безопасности защищать мирных демонстрантов, с тем чтобы законные митинги не были использованы в политических целях и не привели к распрям в Ираке. Премьер-министр Хейдар аль-Абади создал антикризисный центр для обеспечения безопасности и оказания услуг, направленных на реализацию мер по стимулированию развития, которые были приняты правительством в ответ на требования демонстрантов 14 июля. К этим мерам относится выделение финансовых ресурсов и создание рабочих мест в провинциях Ирака.

Народу Ирака нужны стабильность и спокойствие. Этого можно добиться только на основе усилий всех сторон, направленных на поиск решений стоящих перед страной проблем и задач. Некоторые иракские женщины и дети — особенно проживающие в районах, которые ранее находились под контролем террористических банд ДАИШ, — продолжают испытывать на себе негативные последствия

терроризма. Их страдания не прекращаются из-за проблем в области безопасности. Наше правительство предпринимает неустанные усилия по реинтеграции женщин и детей в общество и репатриации воевавших в рядах ДАИШ детей в их родные страны, с тем чтобы они не стали жертвами экстремизма и торговли людьми.

Наша страна надеется, что Организация Объединенных Наций поддержит ее в осуществлении совместного коммюнике, подписанного обеими сторонами в 2016 году в целях предотвращения и пресечения сексуального насилия в условиях конфликта. Это заложило бы основу для совместной работы религиозных и племенных лидеров и гражданского общества.

Я хотел бы также отметить, что иракская сторона, которую представляет Комиссия высокого уровня по расследованию сообщений о нарушениях прав детей в условиях вооруженного конфликта, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, МООНСИ и ЮНИСЕФ предпринимают усилия для того, чтобы разработать совместный план действий по устранению любых нарушений, имеющих отношение к вербовке детей.

Правительство Ирака проделало большую работу по подготовке своего национального доклада об осуществлении национального плана действий в соответствии с резолюцией 1325 (2000). И вскоре мы приступим к разработке второго национального плана. Мы надеемся, что МООНСИ будет оказывать нам необходимую поддержку и консультативную помощь для завершения работы над первым национальным докладом и сглаживания любых трудностей, которые могут помешать осуществлению первого плана.

Ирак стремится к урегулированию всех нерешенных вопросов с соседними странами и жаждет наладить сбалансированные дипломатические отношения с международным сообществом. Учитывая его разнообразные природные ресурсы и стратегическое местоположение, мы надеемся, что Ирак будет играть ключевую роль для экономического процветания региона. С 2003 года сменявшие друг друга правительства Ирака уважали принцип добрососедских отношений и невмешательства во внутренние дела других стран, стремясь урегулировать споры мирными средствами и поддерживать отношения взаимного уважения.

Правительство моей страны стремится выполнять свои обязательства в соответствии с резолюцией 2107 (2013). Оно упорно прилагает усилия для выяснения судьбы заключенных и пропавших без вести лиц, которые являются гражданами братского Государства Кувейт и третьих стран. Мы стремимся вернуть Кувейту его национальные архивы и имущество. Правительство нашей страны добилось прогресса и в настоящее время ведет подготовку новой партии кувейтского имущества, в том числе телевизионных передач, книг, меча и очень ценной картины.

От имени правительства нашей страны и народа Ирака я хотел бы особо поблагодарить г-на Кубиша, который руководил работой МООНСИ в течение последних трех лет и помог Ираку в сложный период. Мы хотели бы еще раз поблагодарить его сотрудников в Ираке и Нью-Йорке за их усилия по оказанию помощи нашей стране. Мы хотели бы также поблагодарить все дружественные страны, которые обязались выделить дополнительные средства для осуществления проектов, направленных на улучшение условий жизни и безопасности народа Ирака. Это свидетельствует о заинтересованности международного сообщества и его вере в гуманитарные усилия и достижение стабильности в Ираке таким образом, чтобы соответствующая работа осуществлялась в интересах и перемещенных лиц, и принимающих общин внутри страны, а также способствовала усилиям по развитию страны.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотела бы еще раз искренне поблагодарить наших трех докладчиков. Было чрезвычайно полезно узнать о прогрессе Ирака в вопросах, касающихся женщин и мира и безопасности. Ирак является своего рода региональным лидером в этой области, но, очевидно, существует много проблем. Мы хотели бы поблагодарить Международный комитет Красного Креста за всю ту важную работу, которую он выполняет в отношении пропавших без вести лиц. Я также хотела бы выразить огромную благодарность Специальному представителю и его сотрудникам в Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку за все их усилия в содействии дальнейшей стабилизации ситуации в Ираке.

Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

Заседание закрывается в 11 ч. 00 м.